



КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

Гр. София 1000, община Възраждане, ул. „Пиротска“ №97, ет.4

тел.: 02/980 77 32; тел./факс: 02/980 82 58

Web: www.bcpea.org; e-mail: info@bcpea.org

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ

ЗХ № ДП-916-01-10

ПОЛУЧЕНО НА 19.03.2019 г.

ДО

Г-Н ДАНАИЛ КИРИЛОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ
СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

Изм. № 1299 / 19.03.2019 г.

УВАЖАЕМИ Г-Н КИРИЛОВ,

Във връзка с внесен законопроект за изменение и допълнение на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество 854-01-90/17.12.2018г., внесен от народните представители Данаил Димитров Кирилов и Хамид Бари Хамид,

Моля да имате предвид следното:

С § 2, ал. 1, т. 6 от ДР на Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество е предвидено приложение на нормите на глава пета, осма и петнадесета от ЗКОИПИ по отношение на нотариусите и частните съдебни изпълнители.

Считаме, че разпоредбата разширява неоправдано нормите на закона по отношение на кръг лица, които изначално не са сред адресатите на този нормативен акт. Законът за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество урежда обществени отношения, породени от корупционно поведение или възможност за такова от страна на лица, заемащи висши държавни длъжности и опериращи с публични средства. Частните съдебни изпълнители и нотариусите не са такива лица, те не упражняват властнически правомощия, не се разпореждат с обществени средства, поради което няма никакво основание да бъдат приобщавани в обхвата на закона. Считаме, че механичното включване на тази категория правни субекти като адресати на закона е плод на законодателна грешка, която предизвиква немалко изненада и сътресения в средите на нотариусите и частните съдебни изпълнители и която е желателно да бъде навременно коригирана с изменение на закона.

Ръководени от горното, предлагаме изменение на ЗКОИПИ, с което да отпадне предвиденото в § 2, ал. 1, т. 6 разширяване на адресатите на закона в лицето на частните съдебни и нотариусите.

Предложение:

В § 2, ал. 1, т. 6 думите „нотариусите“ и „частните съдебни изпълнители“ се заличават.

Мотиви:

ЗКОИПИ е нормативен акт с ясно дефиниран обхват цели и принципи, а именно установяване на ефективни механизми за противодействие и борба с корупцията, злоупотреба с власт и служебно положение. Самият закон в чл. 3 дефинира понятието „корупция“ като злоупотреба с власт от страна на лице, заемащо висша публична длъжност с цел извличане на материална облага. Концепцията на закона е в създаването на оптимални гаранции, форми на контрол и наблюдение върху лицата, които упражняват висши държавни длъжности, упражняват властнически правомощия и се разпореждат с



КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

Гр. София 1000, община Възраждане, ул. „Пиротска“ №97, ет.4
тел.: 02/980 77 32; тел./факс: 02/980 82 58
Web: www.bcpea.org; e-mail: info@bcpea.org

публични фондове. Анализът на смисъла и разпоредбите на закона водят до единствения възможен извод, а именно - корупционното поведение може да бъде осъществено само от лица, заемащи държавни и общински длъжности и разпореждащи се с публични или обществени средства. Нито частният съдебен изпълнител, нито нотариусът може да осъществи корупционно поведение по смисъла на закона, тъй като не засма държавна длъжност и не се разпорежда с обществени или публични парични средства.

Независимо, че упражняват публични правомощия, възложени им от Държавата, като функционалност, и двете категории лица, като статут са извън системите на държавното управление и съдебната власт. Нотариусите и частните съдебни изпълнители по закон за самоосигуряващи се стопански субекти, които не оперират и не се разпореждат с обществено имущество, не упражняват държавна власт, не са включени в структурата на държавни учреждения, не осъществяват ръководни функции, от действията и актовете им не произтичат правни последици за неограничен кръг граждани. Корупционно поведение по дефиниция е това поведение, което се основава на злоупотреба с публични финансови средства и злоупотреба със служебно поведение. Очевидно е, че частните съдебни изпълнители и нотариусите, като самоосигуряващи се лица, не могат да извършват такива злоупотреби, те нямат механизъм да формират корупционни практики поради това, че имат независим статут и осъществяват дейността си като стопански субекти със собствено финансиране и на собствен риск.

Нещо повече - в съответните устройствени закони, регламентиращи статута и правомощията на двете категории лица /ЗННД и ЗЧСИ/ са въведени правила за несъвместимост, установяващи забрана за нотариусите и частните съдебни изпълнители да заемат държавни длъжности и да участват по един или друг начин в държавното или общинското управление /чл. 9 ЗННД и чл. 6 ЗЧСИ/.

Финансирането на дейността на нотариусите и частните съдебни изпълнители е само и единствено от таксите, които те получават за работата си и които са нормативно установени съответно в Тарифа за нотариалните такси към Закона за нотариусите и нотариалната дейност и Тарифа за таксите и разпоските към Закона за частните съдебни изпълнители. Те не се разпореждат и не бюджетират публични средства, не получават възнаграждения за сметка на държавен или общински бюджет, а упражняват свободна професия на свой риск и за своя сметка като останалите частни стопански субекти в страната.

Нормативната уредба на дейността на нотариусите и частните съдебни изпълнители съдържа множество ефективни механизми за контрол върху начина на начисляване и документиране на съответните такси, дължими към съдебните изпълнители и нотариусите по двете цитирани Тарифи. Предвиден е контрол от финансови инспектори към Министерство на правосъдието, дисциплинарен контрол от страна на Камарата на частните съдебни изпълнители и Нотариалната камара, съдебен контрол по реда на обжалването на действията на съдебните изпълнители. Не на последно място, тъй като и частните съдебни изпълнители, и нотариусите са задължени лица по смисъла на ЗДДС и са регистрирани по ЗДДС, те подават ежемесечни данъчни декларации, отчети за покушките и продажбите и подлежат на проверки и ревизии по ЗДДС.



КАМАРА НА ЧАСТНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ

Гр. София 1000, община Възраждане, ул. „Пиротска“ №97, ет.4
тел.: 02/980 77 32; тел./факс: 02/980 82 58
Web: www.bcpea.org; e-mail: info@bcpea.org

За сравнение, всички остапали категории лица, изброени в ЗКОНПИ получават възнагражденията си за сметка на държавен или общински бюджет, или такъв на дружество с държавна или общинска собственост. Различията в статута и правомощията на лицата, адресати на ЗКОНПИ, които упражняват държавна власт и се разпореждат с публични средства, със статута и правомощията на потариусите и частните съдебни изпълнители е толкова голяма, че е твърде вероятно двете категории лица да са попаднали в текстовете на закона поради грешка. Анализът на статута на двете професии и съпоставката им с останалите категории лица, посочени в ЗКОНПИ, палата извода, че нормите на закона са неприложими по отношение на тези две свободни професии. Считаме, че поставянето ни сред адресатите на ЗКОНПИ не е оправдано с оглед статута, дейността и финансирането на двете професии, а нормите на глава пета, осма и петнадесета са неприложими по отношение на лица, упражняващи свободна професия, чието финансиране е резултат от собствената им професионална дейност.



С уважение

Георги Дичев

Председател на Съвета на Камарата на частните съдебни изпълнители

